

## Совершенствование системы управления топливно-энергетической отрасли в Республики Узбекистан на примере зарубежного опыта Великобритании

Шерзод Кахрамонович Жалилов  
Ташкентский финансовый институт

**Аннотация:** В статье рассмотрены проблемы и направления развития системы налогообложения топливно-энергетической системы в Узбекистане. Проанализирована Великобритании система налогового регулирования, которая опирается, прежде всего, на премиальную систему. В результате анализа, приходим к выводу, что активизации геологоразведки в Узбекистане способствовало бы использование некоторых методов налоговой поддержки, применяемых Великобритании, в частности, расходы на поисково разведочные работы могут, по выбору налогоплательщика, подлежать немедленному вычету или накапливаться и впоследствии амортизироваться.

**Ключевые слова:** Система налогообложения, топливно-энергетические предприятия, фискальная функция, налоговое регулирование, сейсморазведочные работы, расходы на разработку, система налоговых скидок, изъятие сверхдоходов.

## Improving the management system of the fuel and energy industry in the Republic of Uzbekistan on the example of the foreign experience of Great Britain

Sherzod Kahramonovich Zhalilov  
Tashkent Financial Institute

**Abstract:** The article discusses the problems and directions of development of the system of taxation of energy companies in Uzbekistan. Analyzed the England system of tax regulation, which relies primarily on the bonus system. The analysis come to the conclusion that the intensification of geological exploration in Uzbekistan would promote the use of certain methods of tax support, used by England, in particular, the costs of exploratory work may, at the option of the taxpayer, eligible for immediate deduction or to accumulate and subsequently depreciated.

**Keywords:** The system of taxation, fuel and energy companies, the fiscal function of tax regulation, seismic, development costs, tax credit system, the removal of windfall.

Одним из важнейших условий развития современного Узбекистана является экономическая стабильность страны, которая в немалой степени зависит от достижения энергобезопасности.

Развитие и либерализация экономики предусмотрены в числе приоритетных направлений развития страны, предусмотренных Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана в 2017-2021 годах.

Сильная энергетическая политика дает основу для повышения конкурентоспособности национальной экономики. В связи с этим в такой ведущей отрасли экономики, как топливно-энергетическая, в настоящее время идет реализация структурных преобразований, процессов модернизации и диверсификации.

Важным шагом в этом направлении стало создание Министерства энергетики Республики Узбекистан, образованное в соответствии с Указом Президента страны от 01.02.2019 г. № УП-5646 «О мерах по коренному совершенствованию системы управления топливно-энергетической отраслью Республики Узбекистан».

Минэнерго осуществляет государственное регулирование процессов производства, передачи, распределения и потребления электрической и тепловой энергии, угля, а также добычи, переработки, транспортировки, распределения, реализации и использования нефти, газа и продуктов их переработки.

Перед Минэнерго поставлен ряд задач, в числе которых:

- регулирование энергетического сектора
- осуществление соглашений о разделе продукции и надзор за их соблюдением - привлечения частного капитала в процессы добычи и производства энергоресурсов
- развития ГЧП (государственно-частного партнерства)
- совершенствование тарифной политики для содействия формированию конкурентной бизнес-среды, увеличение и диверсификации производства энергоресурсов
- внедрение современного корпоративного управления в энергетическом секторе, в том числе с учетом предложения Всемирного банка, предусматривающего оптимизацию производственных процессов.

Что было сделано?

Произведена коренная реструктуризация АО «Узбекэнерго» с целью реформирования энергетической отрасли, инициированного Президентом страны.

На базе АО «Узбекэнерго» организованы три акционерных общества: «Тепловые электрические станции», «Национальные электрические сети Узбекистана» и «Региональные электрические сети».

Целью этой реорганизации является переход на современные методы организации производства, транспортировки, распределения и сбыта электрической энергии.

Важным шагом в развитии электроэнергетической сферы страны является принятие в мае текущего года Закона Республики Узбекистан «Об использовании возобновляемых источников энергии», а также Закона «О государственно-частном партнерстве», которые создают нормативно-правовую основу для ускорения реализации проектов в сфере возобновляемых источников энергии.

Министерством энергетики разработана Концепция развития возобновляемых источников энергии в Республике Узбекистан на период 2019-2023 годы. Минэнерго совместно с причастными министерствами и ведомствами, при техническом содействии международных финансовых институтов (Всемирный банк, Азиатский банк развития) разрабатывается Концепция топливно-энергетического обеспечения страны на 2020-2030 годы.

Совместно с международным консультантом – MottMacDonald (Великобритания) разработан генеральный план (MasterPlan) долгосрочного развития электроэнергетического сектора Узбекистана, в том числе в части ВИЭ.

Начат важнейший процесс масштабной реструктуризации нефтегазовой системы. В его ходе, в первую очередь предполагается сокращение излишних промежуточных звеньев в системе управления за счет присоединения субхолдинговых компаний к АО «Узбекнефтегаз», за исключением АО «Узтрансгаз», который выводится из структуры АО «Узбекнефтегаз», а пакет его акций, принадлежащий холдингу, будет передан государству.

Над чем идет работа в Министерстве энергетики в настоящее время

Начат процесс разработки стратегии топливно-энергетического обеспечения Узбекистана на 2020-2030 годы и комплексной программы цифровизации электроэнергетики на 2019-2021 годы, которая будет направлена на автоматизацию процессов планирования ресурсов предприятия (ERP) и диспетчерского контроля и сбора данных (SCADA).

Одним из основных приоритетных вопросов развития электроэнергетики Узбекистана является развитие генерирующих мощностей в таких направлениях, как теплоэлектростанции (ТЭС), атомная энергетика,

возобновляемые источники энергии (ВИЭ) с привлечением прямых иностранных инвестиций.

Ускоренными темпами в стране реализуется еще один важный проект – «Внедрение автоматизированной системы учета и контроля электроэнергии (АСКУЭ)». В частности, до конца 2020 года предусмотрено подключение к Автоматизированной системе контроля и учета электроэнергии более 7 млн. потребителей. В соответствии с этой задачей, по состоянию на 18 июня 2019 года по республике установлено 956 тыс. 180 единиц современных электрических счетчиков.

Идет работа над реализацией ряда инвестиционных проектов на условиях государственно-частного партнёрства (ГЧП), в соответствии с недавно принятым законом. Министерство энергетики также нацелено на постоянную пропаганду сбережения электроэнергии, внедрение соответствующих технологий и повышение знаний населения о важности энергосбережения.

По данным специалистов «Узэнергоинспекции», сегодня в каждом доме имеется возможность экономить в год в среднем 400 кВт. часов электроэнергии.

Если каждая семья сэкономит по 400 кВт. электроэнергии, то по республике это составит 1,8 млрд. кВт. часов. Сэкономленной таким образом энергии хватит, например, на обеспечение электроэнергией в течение года Джизакской или Сырдарьинской областей.

Минэнерго: планы на десятилетие - до 2030 года.

В электроэнергетике в настоящее время генерирующие мощности республики составляют более 14,1 тыс. МВт.

Основную часть этих генерирующих мощностей или 85,8% составляют тепловые электрические станции.

К 2030 году суммарная электрическая нагрузка в часы максимума потребления превысит 20 тыс. МВт против 11 тыс. МВт в осенне-зимний период 2018-2019 гг. Следовательно, к 2030 году стране потребуется увеличение энергетических мощностей почти в 1,8 раз.

Согласно Программе реализации крупных инвестиционных проектов в электроэнергетической отрасли на 2019-2030 гг., только в сфере тепловых электрических станций прогнозируется ввод к 2030 году 15,6 ГВт новых и модернизированных генерирующих мощностей.

При этом прогнозируется вывод из эксплуатации 6,4 ГВт физически устаревшего оборудования генерирующих мощностей на тепловых электростанциях. Таким образом, к 2030 году их установленная мощность достигнет 78,9 тыс. МВт (то есть прирост мощности составит 6,8 тыс. МВт).

В настоящее время с целью увеличения генерирующих мощностей энергосистемы в период до 2030 года, Минэнерго ведется проработка крупных

инвестиционных проектов. Строительство современных ПГУ комбинированного цикла производства электроэнергии общей мощностью около 10 ГВт (на Сырдарьинской, Навоийской, Талимарджанской, Тахиаташской, Туракурганской ТЭС и др).

Строительство ГЭС суммарной мощностью 1,9 ГВт и АЭС мощностью 2,4 ГВт.

Строительство электростанций с использованием ВИЭ с доведение общей доли солнечных и ветровых электростанций до 21%.

Строительство манёвренных генерирующих мощностей на базе газопоршневых установок или авиационных ГТУ общей мощностью около 3 ГВт. Все эти усилия направлены на обеспечение энергобезопасности и динамичное развитие Узбекистана.

#### Функции

1. Реализация единой энергетической политики, направленной на обеспечение энергетической безопасности страны и удовлетворение растущей потребности отраслей экономики и населения страны в энергоресурсах;

2. Разграничения функций государственного регулирования и хозяйственной деятельности в сфере энергетики, совершенствование правовой и институциональной базы социального и государственно-частного партнерства, выработку четких рыночных механизмов осуществления тарифной политики и продвижение на этой основе принципов здоровой конкурентной среды;

3. Создания условий для активного привлечения инвестиций, прежде всего прямых иностранных, в строительство инфраструктурных объектов, а также модернизацию, техническое и технологическое перевооружение предприятий отрасли;

4. Проведения государственной политики в области энергосбережения и снижения энергоемкости экономики, стимулирование активного внедрения в отраслях экономики и бытовом секторе передовых ресурсо- и энергосберегающих технологий, широкое развитие альтернативных источников энергии;

5. Широкое внедрения на предприятиях энергетической отрасли современных средств автоматизации технологических процессов, систем учета объемов добычи, поставки, потребления энергоресурсов;

6. Оптимизация системы управления предприятиями отрасли, их структур и подразделений, внедрение современных методов организации работы и целевых индикаторов (менеджмент качества, индикативное планирование), направленных на достижение конкретных результатов.

#### Задачи

1. Разработка и реализация единой государственной политики в топливно-энергетической отрасли, направленной на обеспечение энергетической безопасности Республики Узбекистан, устойчивого снабжения отраслей экономики и населения страны топливно-энергетическими ресурсами, широкое продвижение и развитие возобновляемых источников энергии;

2. Осуществление государственного регулирования за производством, передачей, распределением и потреблением электрической и тепловой энергии, угля, а также за добычей, переработкой, транспортировкой, распределением, реализацией и использованием нефти, газа и продуктов их переработки;

3. Осуществление единого нормативно-правового и технического регулирования сферы энергетики в республике;

4. Создание и развитие сбалансированной системы стратегического планирования и развития топливно-энергетического комплекса, увеличение и диверсификацию производства энергоресурсов, разработку взаимоувязанных краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов производства, поставки и потребления всех видов энергоресурсов, а также целевых программ комплексного развития энергетической отрасли;

5. Повышение инвестиционной привлекательности топливно-энергетической отрасли за счет развития государственно-частного партнерства, совершенствования тарифной политики, стимулирующей формирование благоприятной конкурентной и деловой среды на рынке энергоресурсов;

6. Координация реализации инвестиционных проектов в топливно-энергетической отрасли, активное привлечение частного капитала в процессы добычи и производства энергоресурсов, налаживание сотрудничества с международными финансовыми институтами, странами-донорами, компаниями, банками и другими структурами;

7. Содействие внедрению современных методов корпоративного управления в сфере энергетики, передовых информационно-коммуникационных технологий и автоматизированных систем управления, учета и контроля, обеспечение на этой основе повышения эффективности управления и снижения издержек производства, прозрачности финансово-хозяйственной деятельности организаций энергетической отрасли;

8. Стимулирование внедрения в производственные процессы организаций нефтегазовой и электроэнергетической отраслей инновационных технологий, повышение уровня энергоэффективности и экономии энергоресурсов;

9. Организация системной работы по подготовке, повышению квалификации и переподготовке инженерно-технических и управленческих кадров в сфере энергетики.

В Великобритании принятый уровень налогообложения зависит и от срока использования месторождения: для более старых месторождений уровень налогообложения обычно сохраняется на более высоком уровне. Причиной этого является тот факт, что на момент начала бурения в Северном море правительством были установлены повышенные ставки обложения в отношении деятельности, связанной с добычей нефти. Позднее налоговое бремя на нефтяные компании начало уменьшаться из-за общего спада в этом секторе экономики. Впоследствии для новых буровых установок некоторые из действующих налогов стали постепенно отменяться. В настоящее время общая сумма налогов, взимаемых со старой буровой платформы, может достигать 70% от общего дохода, а для вновь введенной в эксплуатацию - не более 30%.

В целом нефтяные компании в Великобритании облагаются следу-ющими налогами: арендная плата за разработку недр, налог на доход от продажи нефти и корпорационный налог. Последний в равном режиме применяется ко всем месторождениям.

Как известно, нефтяные компании обычно действуют за рубежом через свои отделения и филиалы. При такой структуре оказывается достаточно просто изменить налоговую базу головной компании за счет отнесения на нее убытков от деятельности филиалов (и наоборот). Чтобы противостоять такой практике, налоговые органы используют возможности регулирования по линии трансфертного налогообложения. В подобных случаях власти обычно требуют, чтобы расчеты между такими взаимосвязанными компаниями осуществлялись по принципу «совершения сделок на расстоянии вытянутой руки» (принцип РВР).

Основным методом уклонения от налогов в нефтяном бизнесе является применение трансфертных цен. Практически все страны, связанные с этой отраслью, в настоящее время имеют развитое законодательство по регулированию трансфертных цен и устранению возникающих искажений в налоговой отчетности компаний. Наиболее показательным представляется применение такого законодательства в Норвегии.

Таким образом, в мировой практике накоплен огромный опыт налогообложения топливно-энергетических предприятий. Они проверены временем и показали свои жизнеспособности. Как показали результаты нашего исследования, они содержат в себе реальные возможности (шансы) использования в практической деятельности топливно-энергетических предприятий Узбекистана. Однако, несмотря на это, мы считаем нецелесообразным их слепое копирование или механическое перенесение на практике налогообложения отмеченных хозяйствующих субъектов в нашей стране. По крайней мере, здесь следует учесть ряд объективных моментов, в частности, особенности

функционирования предприятий топливно-энергетического комплекса страны, их взаимоотношения с бюджетом, вопросы собственности, уровень государственной поддержки, состояния развития рыночных отношений и механизмов в целом и т.д.

### Использованная литература

1. Жалилов, Ш. К., & Кабулов, Х. А. (2020). Система налогообложения топливно-энергетических предприятий в Узбекистане: проблемы и пути их решения. *Интернаука*, 17(146 Часть 2), 46.
2. Ивонина И.Э. Обеспечение финансовой стабильности – приоритет развития нефтегазовой отрасли // *Экономический вестник Узбекистана* – Ташкент, 2007 – № 11-12 С.110-113.
3. Ивонина И.Э. Совершенствование налогообложения на недра нефтегазодобывающих предприятий // *Узбекский журнал нефти и газа* – Ташкент, – 2006 – № 4 С.4-8.
4. Ивонина И.Э. Узбекистан: совершенствование системы взимания налога за пользование недрами // *Налоговая политика и практика* – Москва, 2013. – № 9 С.42-46.
5. Ивонина И.Э. Формирование модели управления устойчивым развитием нефтегазовой промышленности Узбекистана // *Узбекский журнал нефти и газа* – Ташкент, – 2010 – № 2 С.54-56.
6. Ивонина И.Э., Ахрарова Э.А. Управление финансовыми ресурсами нефтегазодобывающих предприятий НХК «Узбекнефтегаз» и пути его совершенствования // *Азербайджанское нефтяное хозяйство* – Баку, – 2011 – № 10 С.28-31.
7. Kobulov, K. (2020). СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ В УЗБЕКИСТАНЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ. *Архив научных исследований*, 35.
8. Конторович А., Коржубаев А., Эдер Л. Налоговые инструменты топливного рынка Европы // *Нефтегазовая вертикаль*. – Москва, 2013. – № 18. – С. 36-40.
9. Коржубаев А., Елкина И., Эдер Л. Доходы и сверхдоходы. Факторы формирования ренты в нефтяной промышленности // *Нефть России* – Москва, 2011. - № 2. - С. 89-91.
10. Куковинец А.А., Миловидов К.Н. Механизм изъятия рентного дохода отдельных нефтедобывающих стран // *Нефть, газ и бизнес*. – Москва, 2015. - № 9. - С. 16-20.

11. Масленников Л.В., Курбанова А.А. Налоговое стимулирование разработки низкорентабельных месторождений на основе зарубежного опыта // Нефть, газ и бизнес. – Москва, 2015. № 1-2. – С. 36-40.

12. Смертин К.Б., Блажевич Е.В. Влияние изменений в налоговой системе на экономическую эффективность разработки нефтяных место-рождений // Нефтяное хозяйство. – Москва, 2010. - № 4, С. 104-105.

13. Урдашев Б.Б. Энергетический портрет Узбекистана и сотрудничество в рамках СНГ // Нефть, газ и бизнес. – Москва, 2011. №1. - С.11-13.

14. Федоров А.С. О концепции налогообложения в нефтяной отрасли // Нефть, газ и бизнес. – Москва, 2009. № 2 - С. 4-6.